

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності"

1. Обґрунтування необхідності прийняття Закону

Практика застосування норм Закону України "Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності" свідчить, що низка його положень потребує уточнення. Крім того, окремі питання функціонування дозвільної системи залишилися неврегульованими. Це й зумовило необхідність внесення змін до зазначеного Закону.

Про необхідність упорядкування нормативної бази щодо функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності також йшлося під час зустрічі Президента України з підприємцями, проведення круглих столів за участю народних депутатів України, представників Секретаріату Президента України, Кабінету Міністрів України, центральних органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, громадських об'єднань, міжнародних експертів, представників засобів масової інформації тощо.

2. Цілі і завдання прийняття Закону

Законопроект спрямовано на вдосконалення відповідно до європейських стандартів процедур видачі документів дозвільного характеру. Зокрема, поширено принцип організаційної єдності щодо видачі дозвільних документів на обласному рівні, встановлено уніфіковані норми, пов'язані з процедурою видачі документів дозвільного характеру.

3. Загальна характеристика та основні положення Закону

У законопроекті уточнюється сфера дії Закону України "Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності".

З метою оптимізації термінології законопроектом уточнюється визначення термінів "дозвільна система у сфері господарської діяльності", "документ дозвільного характеру", "місцеві дозвільні органи" та запроваджується принцип "мовчазної згоди", суть якого полягає в набутті суб'єктом господарювання права на здійснення певних дій щодо провадження господарської діяльності за відсутності рішення про видачу документа дозвільного характеру або рішення про відмову в його видачі, які мали бути прийняті на підставі поданих заявником документів.

Водночас проектом Закону пропонується запровадити видачу дозвільних документів за принципом організаційної єдності (дозвільний центр) на обласному рівні, у містах Києві та Севастополі. При цьому запроваджується посада державного адміністратора на обласному рівні, у містах Києві і Севастополі, вирішується питання взаємодії представників дозвільних органів обласного, місцевого рівнів, державного адміністратора.

Законопроектом також пропонується встановити основні вимоги до порядку видачі документів дозвільного характеру, їх переоформлення, видачі дублікатів та анулювання.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері державного регулювання

Питання функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності врегульовано Законом України "Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності", а також низкою спеціальних законів та інших нормативно-правових актів, зокрема Митним кодексом України, Лісовим кодексом України, Кодексом України про надра, постановами Кабінету Міністрів України від 14 березня 2007 року № 480 "Про затвердження порядку надання у 2007 році спеціальних дозволів на користування надрами" та від 10 серпня 1992 року № 459 "Про порядок видачі дозволів на спеціальне використання природних ресурсів і встановлення лімітів використання ресурсів загальнодержавного значення", наказом Державної митної служби України від 24 грудня 2003 року № 909 "Про затвердження Порядку застосування окремої митної декларації" тощо.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація зазначеного Закону потребуватиме видатків з державного бюджету у сумі 1,1 млн. гривень. Запропоновані додаткові видатки пропонується передбачити у проекті Державного бюджету України на 2008 рік.

Розрахунок додаткових видатків з державного бюджету додається.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття Закону

Прийняття зазначеного Закону України сприятиме гармонізації українського законодавства у сфері регулювання господарської діяльності відповідно до європейських стандартів, оптимізації процедур отримання документів дозвільного характеру, що, в свою чергу, сприятиме залученню громадян до участі у підприємницькій діяльності.

ФІНАНСОВО-ЕКОНОМІЧНЕ ОБГРУНТУВАННЯ
проекту Закону України "Про внесення змін до Закону України
"Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності"

Проектом Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності" пропонується запровадити видачу дозвільних документів за принципом організаційної єдності (дозвільний центр) на обласному рівні та рівні міст Києва і Севастополя. Для реалізації цієї норми необхідно створити обласні дозвільні центри і запровадити посаду державного адміністратора. Діяльність державного адміністратора має забезпечуватись відповідними обласними державними адміністраціями. Це призведе до збільшення видатків з державного бюджету на суму близько 1117,8 тис. гривень.

Кошторис витрат на дозвільний центр обласного рівня

Перелік витрат	Сума витрат, грн.
Заробітна плата державного адміністратора (провідний спеціаліст)	900
Нарахування на заробітну плату	325
Інші витрати	500
Всього на 1 державного адміністратора на місяць	1725
У центрі працює 2 державних адміністратори	3450
Всього за рік	41400

Для запровадження посади державного адміністратора у дозвільних центрах обласного рівня на всій території України та у містах Києві і Севастополі необхідно:

41,4 тис. грн. x 27 (обласні центри, міста Київ та Севастополь) = 1117,8 тис. грн.

Запровадження видачі дозвільних документів на обласному рівні дасть змогу забезпечити ефективне функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності, що, в свою чергу, дозволить залучити до участі у підприємницькій діяльності нові господарюючі суб'єкти.

У зв'язку з цим буде збільшено кількість виданих дозвільними органами обласного рівня документів дозвільного характеру, у тому числі на платній основі, що стане джерелом додаткових доходів для покриття збільшення видатків державного бюджету.