

Аналіз регуляторного впливу при впровадженні Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про акредитацію органів з оцінки відповідності"

1. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

Проект Закону "Про внесення змін до Закону України "Про акредитацію органів з оцінки відповідності" підготовлено Міністерством економіки на виконання пункту 61 розпорядження Кабінету Міністрів України від 22.04.2005 № 117-р "Про затвердження заходів щодо виконання у 2005 році Плану дій Україна-ЄС" з метою усунення окремих перешкод для здійснення підприємницької діяльності, які існують в чинному законі.

Зокрема, чинним законом не допускається акредитація Національним агентством з акредитації України (НААУ) іноземних юридичних осіб. Це звужує поле діяльності агентства. Крім того, запропоновані зміни є необхідною передумовою для укладання в подальшому міжнародних угод щодо взаємного визнання результатів оцінки відповідності (сертифікації), що дозволить суб'єктам підприємницької діяльності зменшити витрати на отримання сертифікатів при експорті і імпорті товарів.

Запропонованими змінами також посилюється вплив Ради з акредитації на розроблення основних напрямів політики в сфері акредитації та нагляд за її проведенням. Рада на паритетних засадах формується з представників підприємств, установ, організацій, представників центральних органів виконавчої влади та представників акредитованих органів з оцінки відповідності. Таким чином Рада, до складу якої входитимуть суб'єкти підприємницької діяльності, матиме змогу забезпечити дотримання їх інтересів в сфері акредитації.

Досвід роботи протягом 5 років згідно в чинним законом свідчить, що термін дії атестата про акредитацію не виправдано обмежено трьома роками. Тому, доцільно збільшити цей термін до п'яти років з метою зменшення витрат органів, що проходять повторну процедуру акредитації.

Крім того в законопроекті визначення ряду термінів приведено у відповідність з іншими нормативно-правовими актами, а також конкретизовано джерела фінансування НААУ, що не змінює регуляторний вплив на діяльність суб'єктів підприємницької діяльності.

Вирішення цих проблем не можливе з допомогою ринкових механізмів.

2. Цілі державного регулювання

Проектом вносяться доповнення, спрямовані на гармонізацію національної системи акредитації органів з оцінки відповідності з міжнародною з метою створення необхідних передумов для інтеграції національної системи акредитації до світового співтовариства.

Метою внесення змін до Закону України "Про акредитацію органів з оцінки відповідності" є вдосконалення діяльності з акредитації і створення умов для підвищення якості послуг в сфері оцінки відповідності та розширення ринку цих послуг. Це дозволить зменшити витрати суб'єктів підприємницької діяльності на проведення робіт з сертифікації.

3. Альтернативні способи досягнення встановлених цілей

Гармонізація національної системи акредитації органів з оцінки відповідності з міжнародною є безальтернативною.

4. Механізм досягнення цілей

Механізми досягнення цілей регулювання побудовані відповідно до принципів регуляторної політики.

Розширення сфери діяльності НААУ і конкретизація наглядових функцій Ради з акредитації дозволять привести національну систему акредитації у відповідність до міжнародних стандартів,

Інформаційне повідомлення та оприлюднення проекту регуляторного акту здійснюється шляхом розміщення на сайті Мінекономіки.

5. Очікувані результати прийняття акта

Прийняття цього Закону сприятиме:

процесу гармонізації українського законодавства у сфері акредитації з вимогами Директив ЄС та інших міжнародних та європейських нормативних документів;

офіційному визнанню української системи акредитації на європейському та міжнародному рівні;

подальшому усуненню технічних бар'єрів у торгівлі та неправомірного обмеження конкуренції на ринку послуг з оцінки відповідності;

прискоренню взаємного визнання результатів робіт з підтвердження відповідності між Україною та іноземними державами, що надасть можливість вітчизняним виробникам зменшити собівартість експортної продукції за рахунок уникнення робіт з повторної сертифікації;

зменшенню витрат суб'єктів підприємницької діяльності на акредитацію органів з оцінки відповідності за рахунок подовження терміну дії атестату акредитації з трьох до п'яти років;

6. Обґрунтування строку дії регуляторного акта

Закон України "Про акредитацію органів з оцінки відповідності" має діяти невизначений термін до внесення змін у законодавстві.

7. Визначення показників та відстежуваність результативності регуляторного акта

Впровадження в дію цього регуляторного акта не призведе до виникнення нових бюджетних видатків.

Діяльність НААУ відповідатиме засадам діяльності з акредитації, що діють в європейських країнах.

Буде створено передумови для взаємного визнання результатів акредитації з іншими країнами та, як наслідок, усунення технічних бар'єрів в торгівлі.

Відстеження результативності акта буде здійснюватись за звітами НААУ, що подаватимуться до Мінекономіки, за протоколами засідань Ради з акредитації та за опитуваннями суб'єктів господарської діяльності.

Заступник Міністра економіки України

В. Ігнащенко